



# Rapporto quadrimestrale sul mercato dei contratti pubblici – Focus Spesa Sanitaria

1° quadrimestre 2023

## 1. FOCUS – Spesa Sanitaria

In riferimento al quadrimestre in esame viene presentato un approfondimento sugli appalti esperiti in ambito sanitario in relazione alle CPV (appartenenti alle macro-categorie 33\* e 85\*) riferibili alle forniture di prodotti farmaceutici, prodotti per la cura alla persona e apparecchiature mediche, nonché ai servizi sanitari e di assistenza sociale (che ricomprendono anche l'assistenza ai migranti).

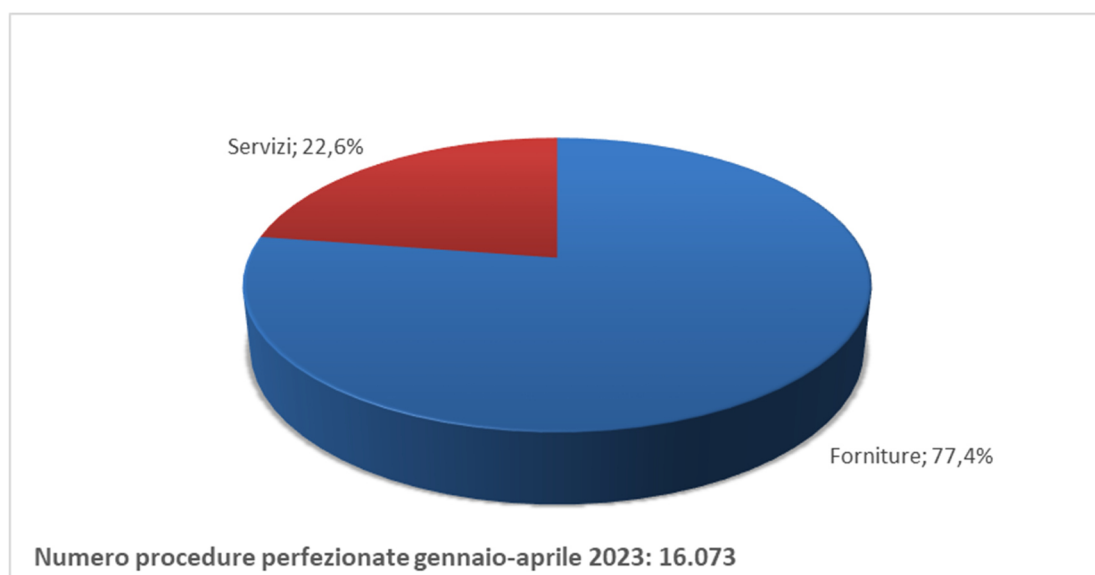
**Tabella 1.1** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di contratto, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023)

Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Gen - Apr 2023	% CIG	Gen - Apr 2023 (valore in euro)	% Importo	Gen - Apr 2023 (valore in euro)
Forniture	12.907	77,4%	11.022.915.241	72,2%	854.026
Servizi	3.766	22,6%	4.241.545.933	27,8%	1.126.273
<b>Totale</b>	<b>16.673</b>	<b>100,0%</b>	<b>15.264.461.174</b>	<b>100,0%</b>	<b>915.520</b>

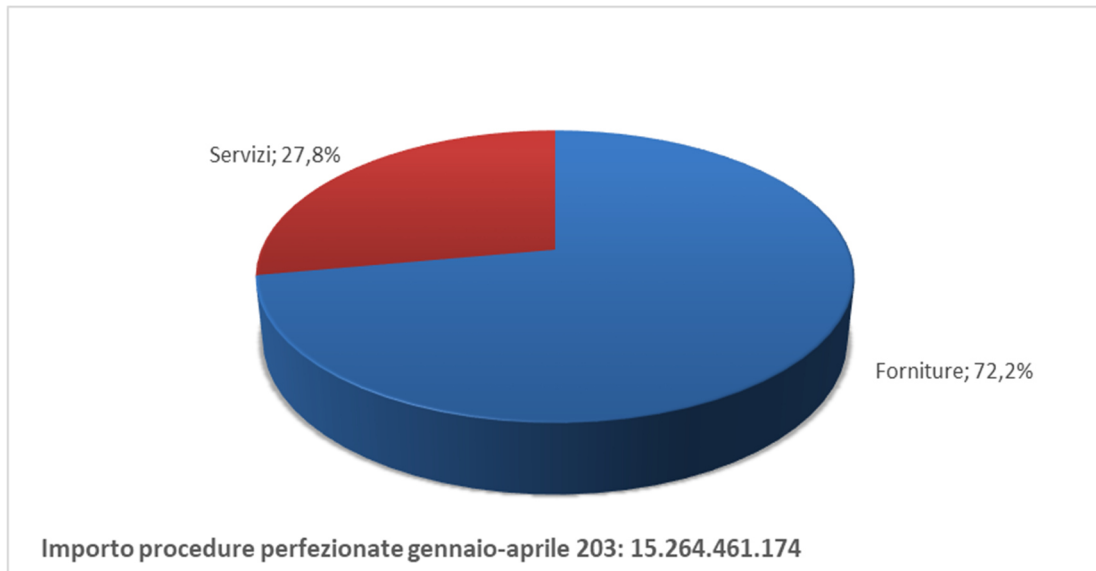
Nel quadrimestre gennaio-aprile 2023, in ambito sanitario, così come sopra definito, si sono espletate 16.673 procedure di affidamento per un valore di circa 15,3 miliardi di euro.

Dalla distribuzione delle procedure per tipologia di contratto emerge che per il quadrimestre in esame, considerando gli importi complessivi, si sono svolti appalti principalmente nel settore delle forniture (circa 11,0 Mld di euro pari al 72,2% del valore degli appalti) seguiti dal settore dei servizi (circa 4,2 Mld di euro pari al 27,8%).

**Grafico 1.1** - Distribuzione percentuale del numero complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto in ambito sanitario



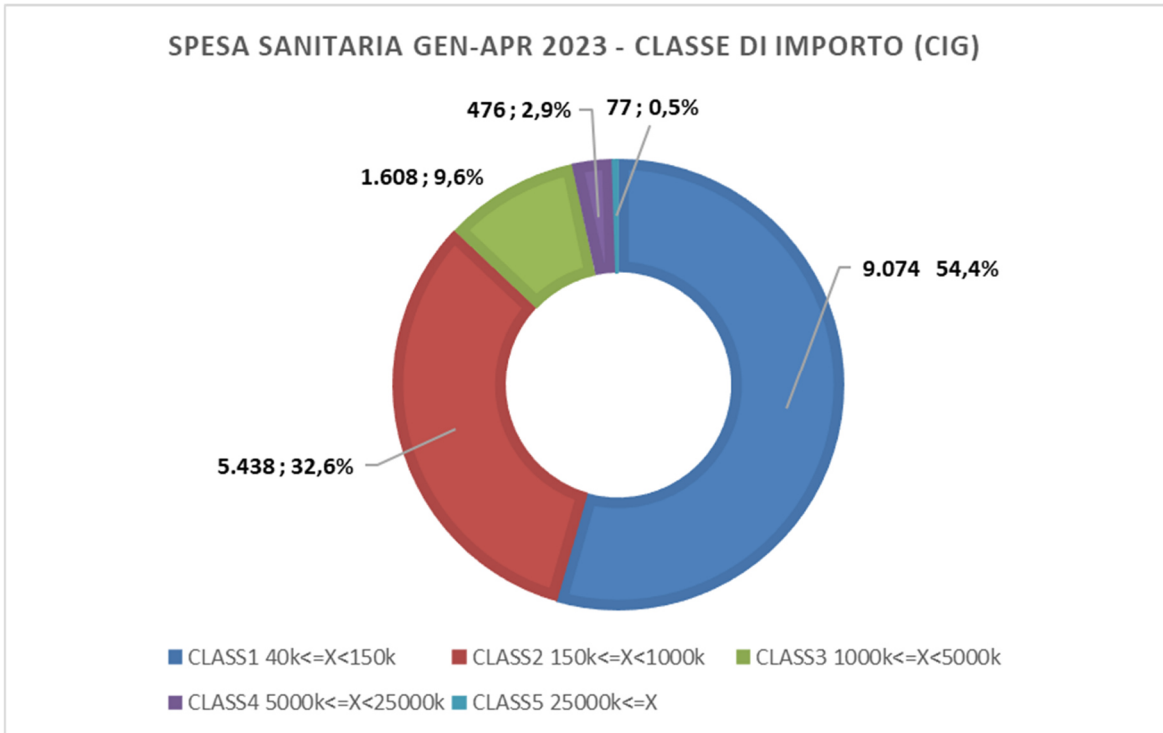
**Grafico 1.2** - Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000, suddivise per tipologia di contratto in ambito sanitario



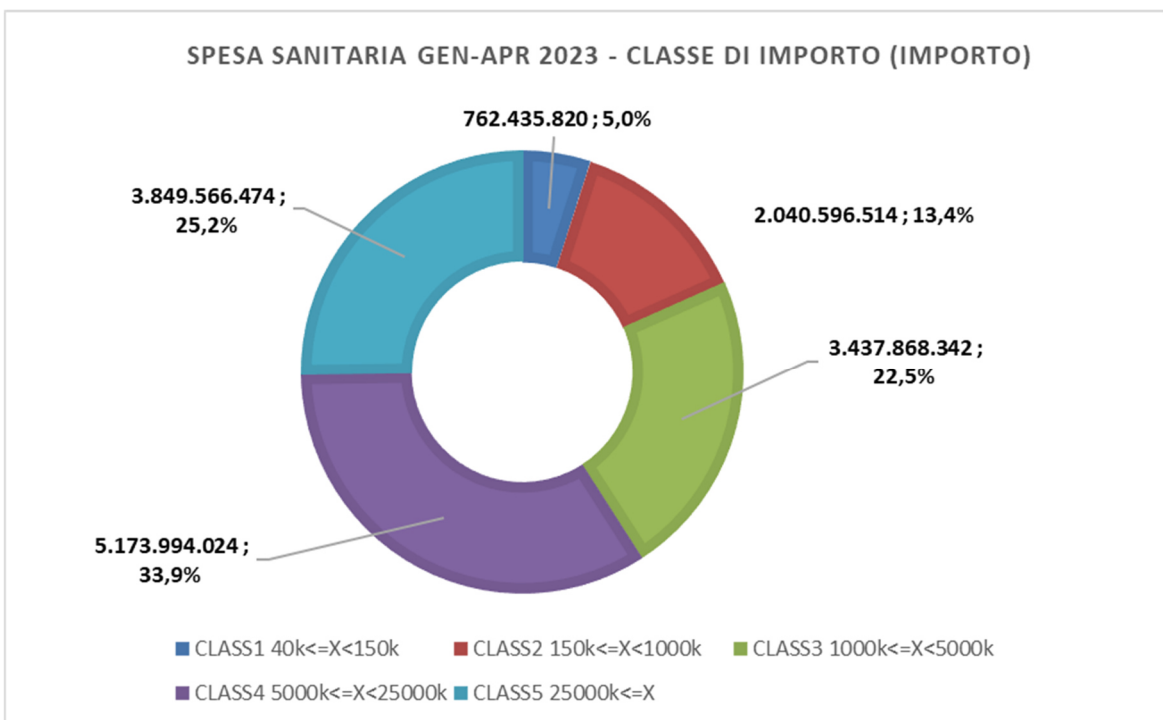
**Tabella 1.2** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, in ambito sanitario (Periodo: gennaio–aprile 2023)

Fascia di importo	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Gen - Apr 2023	% CIG	Gen - Apr 2023 (valore in euro)	% Importo	Gen - Apr 2023 (valore in euro)
≥ € 40.000 < € 150.000	9.074	54,4%	762.435.820	5,0%	84.024
≥ € 150.000 < € 1.000.000	5.438	32,6%	2.040.596.514	13,4%	375.248
≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	1.608	9,6%	3.437.868.342	22,5%	2.137.978
≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	476	2,9%	5.173.994.024	33,9%	10.869.735
≥ € 25.000.000	77	0,5%	3.849.566.474	25,2%	49.994.370
<b>Totale</b>	<b>16.673</b>	<b>100,0%</b>	<b>15.264.461.174</b>	<b>100,0%</b>	<b>915.520</b>

**Grafico 1.3** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Numero di CIG



**Grafico 1.4** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classi di importo, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Importo



Come si evince dalla tabella 1.2, la classe d'importo con il valore maggiore della spesa risulta essere quella relativa agli appalti della fascia d'importo  $\geq \text{€ } 5.000.000 < \text{€ } 25.000.000$ , circa 5,2 Mld di euro con il 33,9% del valore complessivo degli appalti, seguita da quella relativa alla fascia d'importo  $\geq \text{€ } 25.000.000$ , circa 3,9 Mld di euro con il 25,2% del totale. A livello di numerosità la classe d'importo con il numero maggiore di appalti risulta essere quella relativa alla fascia d'importo  $\geq \text{€ } 40.000 < \text{€ } 150.000$  con il 54,4% del numero complessivo degli appalti, seguita dalla fascia di importo  $\geq \text{€ } 150.000 < \text{€ } 1.000.000$  con il 32,6% del totale.

**Tabella 1.3** - Distribuzione delle procedure di affidamento in ambito sanitario di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classificazione stazioni appaltanti (Periodo: gennaio-aprile 2023)

Tipologia Stazioni Appaltanti	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Gen - Apr 2023	% CIG	Gen - Apr 2023 (valore in euro)	% Importo	Gen - Apr 2023 (valore in euro)
Agenzie Fiscali	2	0,0%	123.846	0,0%	61.923
Agenzie Regionali Sanitarie	263	1,6%	241.485.049	1,6%	918.194
Aziende del Servizio Sanitario Nazionale	5.804	34,8%	3.202.660.826	21,0%	551.802
Aziende Farmaceutiche e Farmacie	69	0,4%	14.719.105	0,1%	213.320
Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, Policlinici	4.155	24,9%	1.966.426.148	12,9%	473.267
Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona	98	0,6%	59.116.043	0,4%	603.225
Camere di Commercio	1	0,0%	121.500	0,0%	121.500
Centrale Committenza	1.583	9,5%	5.468.737.776	35,8%	3.454.667
Centrale Committenza - Settore Sanità	794	4,8%	1.437.724.200	9,4%	1.810.736
Città Metropolitane	8	0,0%	6.048.478	0,0%	756.060
Comuni	1.662	10,0%	963.323.469	6,3%	579.617
Comunità montane	32	0,2%	31.679.565	0,2%	989.986
Consorzi di bonifica	1	0,0%	91.000	0,0%	91.000
Altri Consorzi (esclusi consorzi di comuni, bonifica, ricerca e universitari)	60	0,4%	79.535.074	0,5%	1.325.585
Enti per l'edilizia residenziale e Agenzie immobiliari	33	0,2%	4.746.400	0,0%	143.830
Enti di Previdenza e Organi professionali	8	0,0%	827.800	0,0%	103.475
Enti e Istituzioni di Ricerca	18	0,1%	8.818.469	0,1%	489.915
Enti ed Agenzie produttori di servizi assistenziali, ricreativi, culturali e ambientali	201	1,2%	120.075.948	0,8%	597.393
Enti ed Agenzie produttori di servizi economici e di regolazione dell'attività economica	31	0,2%	21.722.314	0,1%	700.720
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture stradali	3	0,0%	320.222	0,0%	106.741
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture aeroportuali	11	0,1%	3.526.467	0,0%	320.588
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Ferrovie	3	0,0%	7.348.662	0,0%	2.449.554
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Gestione rifiuti	9	0,1%	943.597	0,0%	104.844
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Informatica e telecomunicazioni	3	0,0%	241.140	0,0%	80.380
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Multiservizi	30	0,2%	30.485.100	0,2%	1.016.170

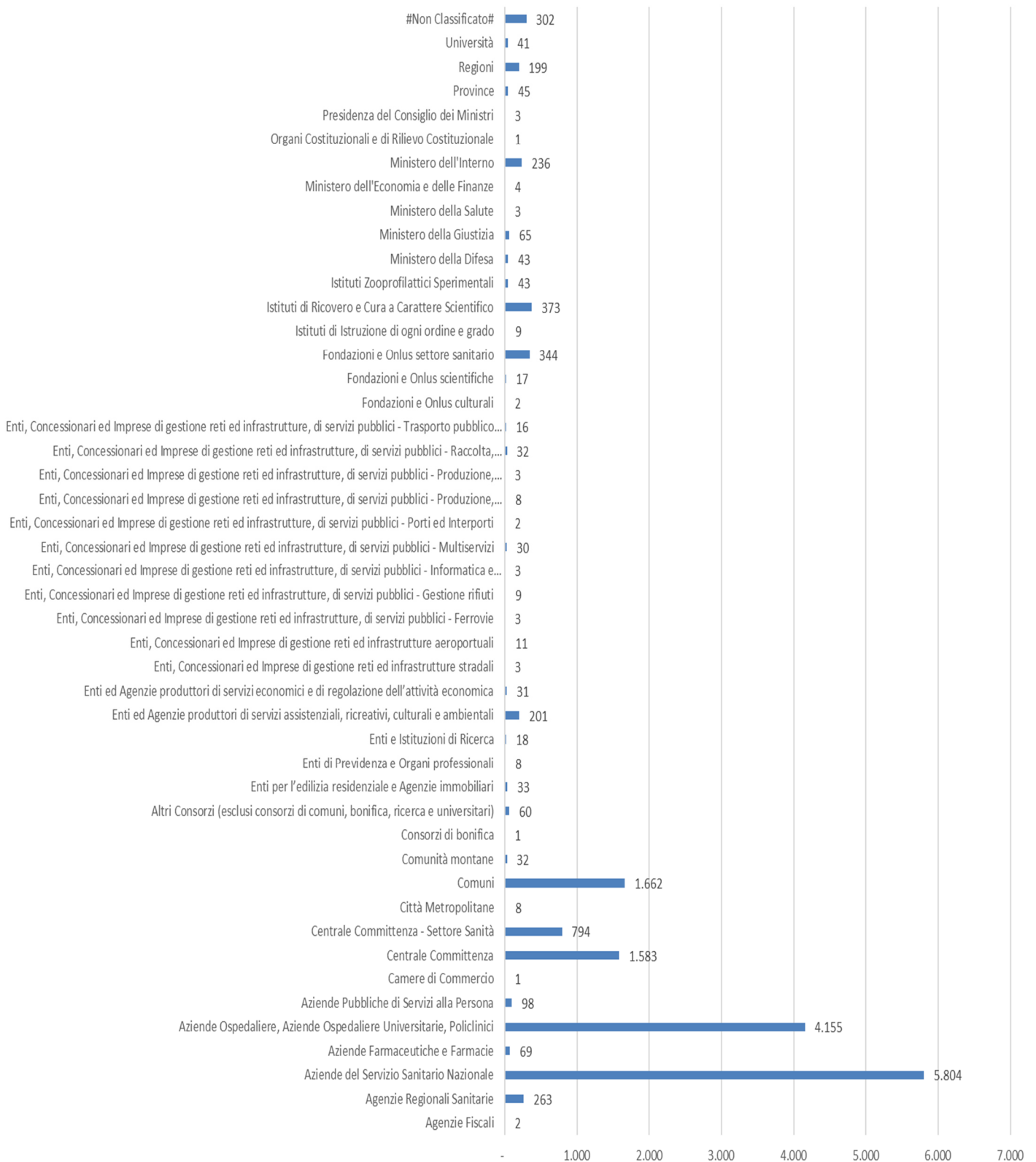


Tipologia Stazioni Appaltanti	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio
	Gen - Apr 2023	% CIG	Gen - Apr 2023 (valore in euro)	% Importo	Gen - Apr 2023 (valore in euro)
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Porti ed Interporti	2	0,0%	108.000	0,0%	54.000
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Produzione, trasmissione e distribuzione di energia elettrica	8	0,0%	1.036.560	0,1%	129.570
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Produzione, trasmissione e distribuzione di gas e calore	3	0,0%	213.880	0,0%	71.293
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Raccolta, trattamento e fornitura di acqua	32	0,2%	2.734.548	0,0%	85.455
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Trasporto pubblico locale	16	0,1%	4.948.011	0,0%	309.251
Fondazioni e Onlus culturali	2	0,0%	216.000	0,0%	108.000
Fondazioni e Onlus scientifiche	17	0,1%	1.163.000	0,0%	68.412
Fondazioni e Onlus settore sanitario	344	2,1%	153.886.322	1,0%	447.344
Istituti di Istruzione di ogni ordine e grado	9	0,1%	1.155.461	0,0%	128.385
Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico	373	2,2%	90.566.094	0,6%	242.805
Istituti Zooprofilattici Sperimentali	43	0,3%	6.298.369	0,0%	146.474
Ministero della Difesa	43	0,3%	5.405.477	0,1%	125.709
Ministero della Giustizia	65	0,4%	6.599.373	0,1%	101.529
Ministero della Salute	3	0,0%	1.395.953	0,0%	465.318
Ministero dell'Economia e delle Finanze	4	0,0%	305.730	0,0%	76.433
Ministero dell'Interno	236	1,4%	445.869.588	3,0%	1.889.278
Organi Costituzionali e di Rilievo Costituzionale	1	0,0%	53.603	0,0%	53.603
Presidenza del Consiglio dei Ministri	3	0,0%	35.491.040	0,2%	11.830.347
Province	45	0,3%	129.531.889	0,8%	2.878.486
Regioni	199	1,2%	314.741.563	2,1%	1.581.616
Università	41	0,2%	7.513.460	0,1%	183.255
#Non Classificato#	302	1,8%	384.379.055	2,5%	1.272.778
<b>Totale complessivo</b>	<b>16.673</b>	<b>100,0%</b>	<b>15.264.461.174</b>	<b>100,0%</b>	<b>40.313.830</b>

**Grafico 1.5** - Distribuzione delle procedure di affidamento in ambito sanitario di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classificazione stazioni appaltanti (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Numero di CIG

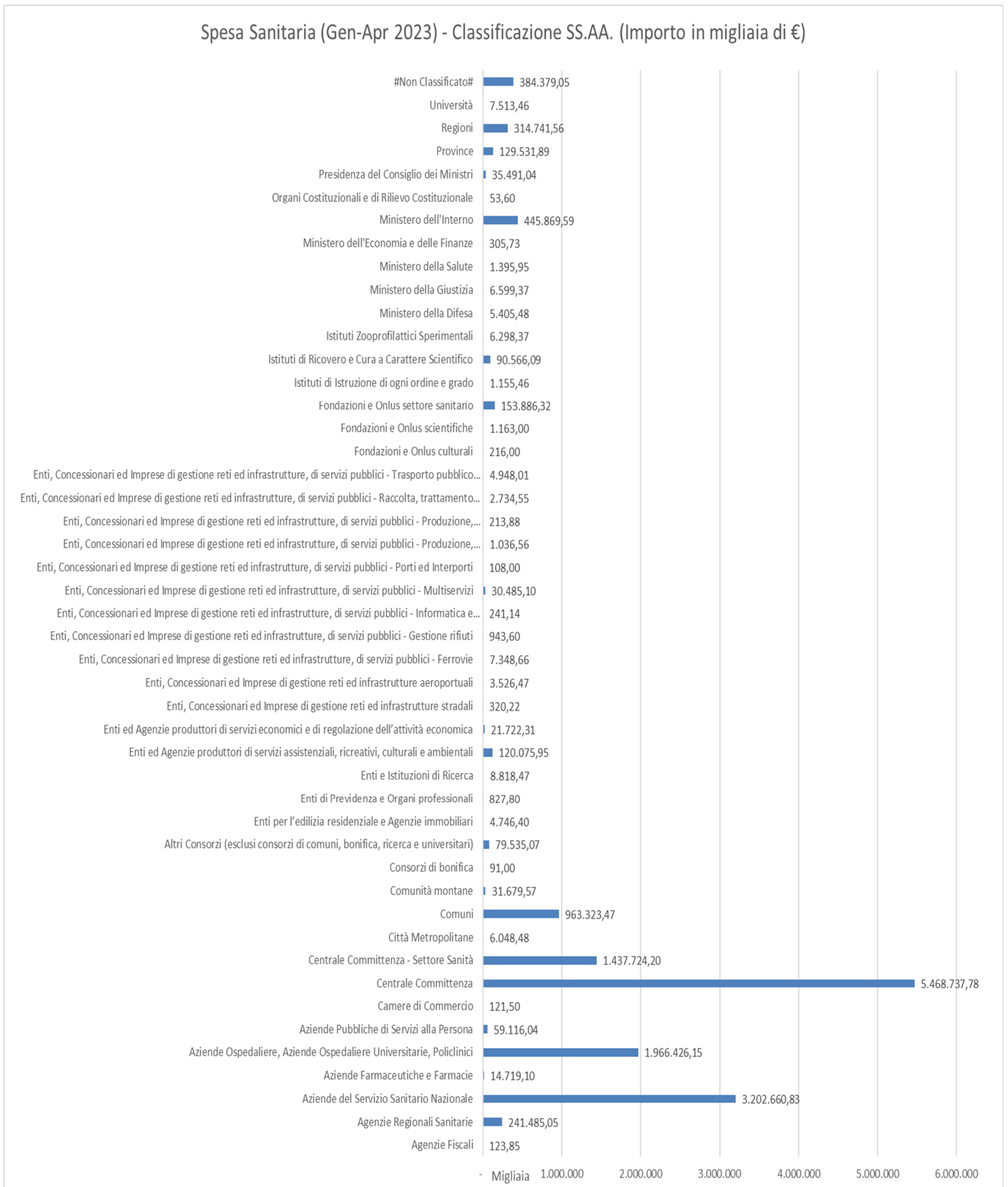


### Spesa Sanitaria (Gen-Apr 2023) - Classificazione SS.AA. (CIG)





**Grafico 1.6 - Distribuzione delle procedure di affidamento in ambito sanitario di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per classificazione stazioni appaltanti (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Importo**





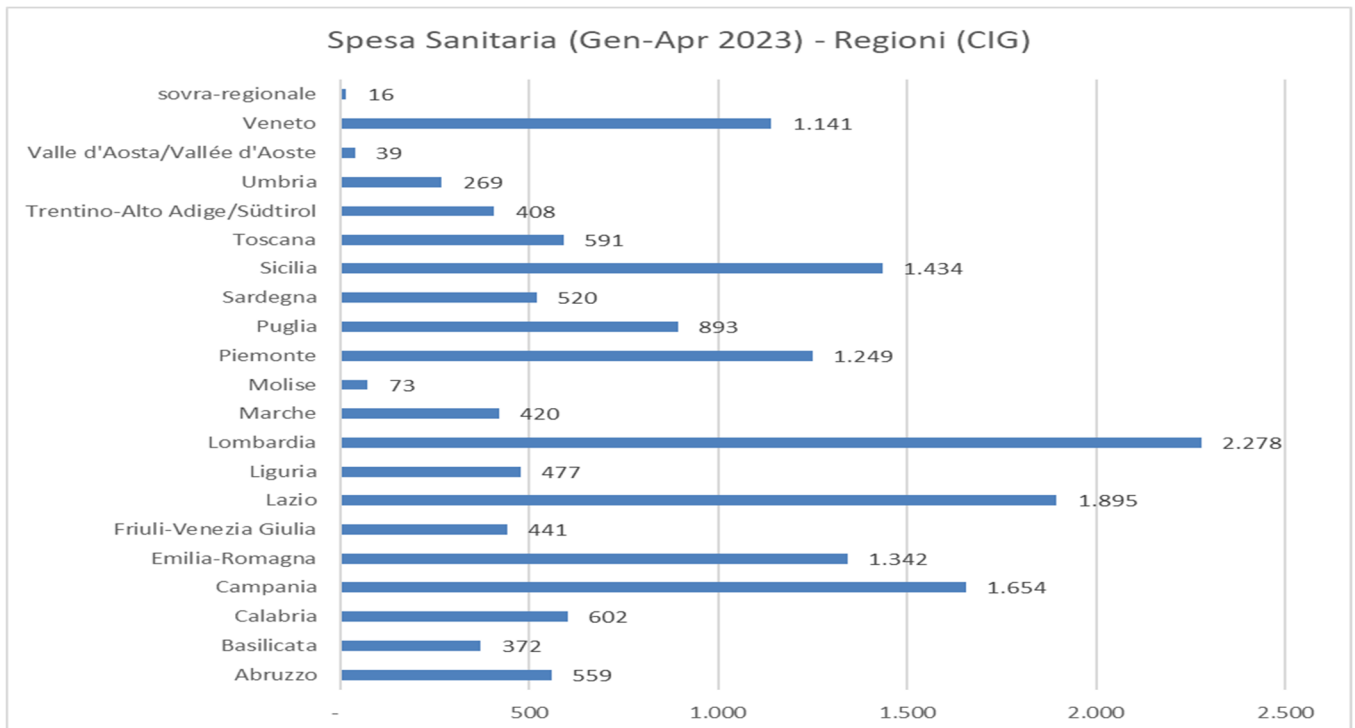
Dalla tabella 1.3 si evince che la tipologia di stazioni appaltanti con il valore maggiore della spesa risulta essere quella relativa agli appalti esperiti dalle Centrali di Committenza (compresi i soggetti aggregatori) circa 5,5 Mld di euro con circa il 35,8% del valore totale degli appalti, seguita dalle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale con circa 3,2 Mld di euro (pari al 21,0% del totale), dalle Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, Policlinici con circa 2,0 Mld di euro (pari al 12,9% del totale) e dalle Centrali di Committenza specifiche per il settore sanità con circa 1,4 Mld (pari al 9,4% del valore complessivo degli appalti). A livello di numerosità le tipologie di stazioni appaltanti che fanno più appalti nel settore sanitario sono le Aziende del Servizio Sanitario Nazionale con il 34,8% del numero totale degli appalti, seguite dalle Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie e Policlinici, dai Comuni e dalle Centrali di Committenza (in cui sono ricompresi anche i soggetti aggregatori) con rispettivamente il 24,9%, il 10,0% e il 9,5% del numero complessivo degli appalti.

**Tabella 1.4** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023)

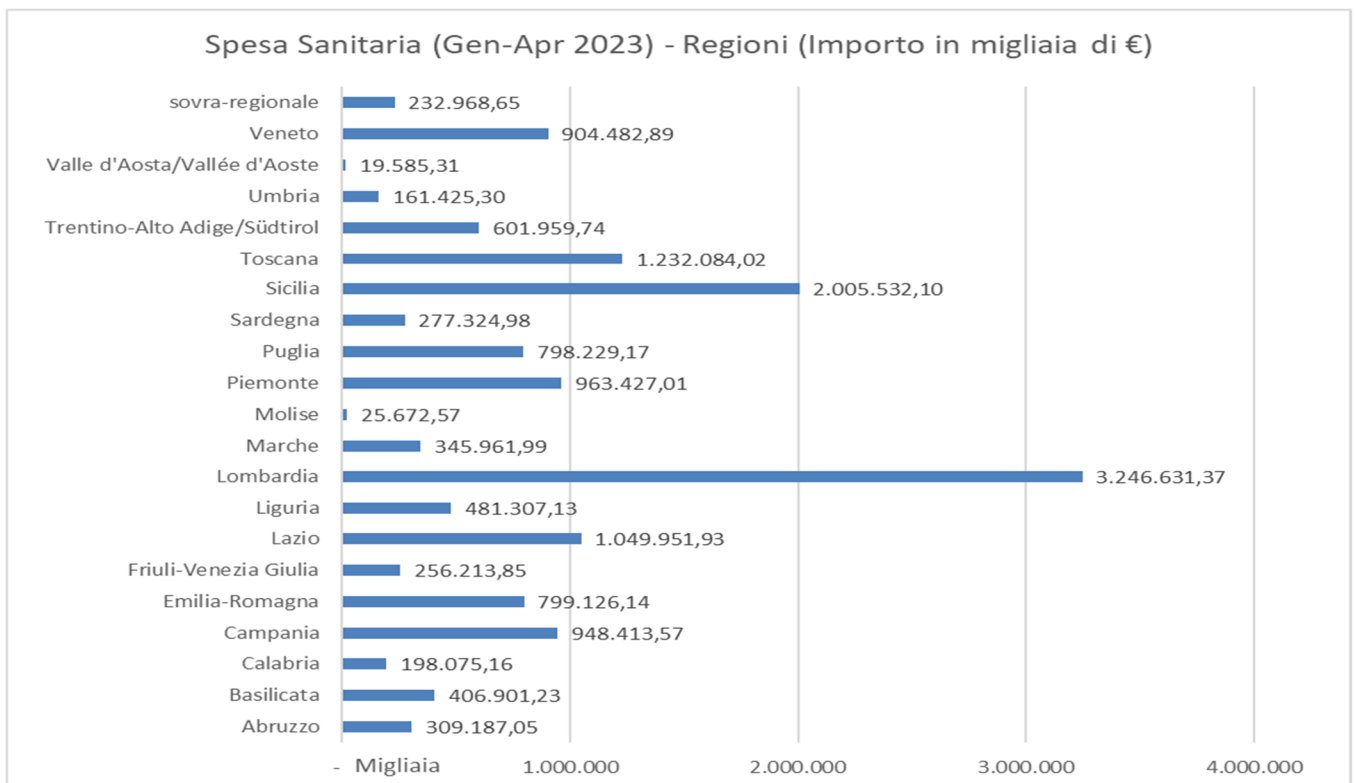
Regione	CIG Perf.	% CIG	Importo complessivo (in €)	% Importo	Importo medio
Abruzzo	559	3,4%	309.187.054	2,0%	553.107
Basilicata	372	2,2%	406.901.234	2,7%	1.093.821
Calabria	602	3,6%	198.075.161	1,3%	329.029
Campania	1.654	9,9%	948.413.572	6,2%	573.406
Emilia-Romagna	1.342	8,0%	799.126.136	5,2%	595.474
Friuli-Venezia Giulia	441	2,6%	256.213.853	1,7%	580.984
Lazio	1.895	11,4%	1.049.951.934	6,9%	554.064
Liguria	477	2,9%	481.307.131	3,2%	1.009.030
Lombardia	2.278	13,7%	3.246.631.368	21,3%	1.425.211
Marche	420	2,5%	345.961.987	2,3%	823.719
Molise	73	0,4%	25.672.572	0,2%	351.679
Piemonte	1.249	7,5%	963.427.012	6,3%	771.359
Puglia	893	5,4%	798.229.168	5,2%	893.874
Sardegna	520	3,1%	277.324.979	1,8%	533.317
Sicilia	1.434	8,6%	2.005.532.104	13,1%	1.398.558
Toscana	591	3,5%	1.232.084.016	8,1%	2.084.745
Trentino-Alto Adige/Südtirol	408	2,4%	601.959.742	3,9%	1.475.392
Umbria	269	1,6%	161.425.298	1,1%	600.094
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	39	0,3%	19.585.310	0,1%	502.187
Veneto	1.141	6,9%	904.482.890	5,9%	792.711
sovra-regionale	16	0,1%	232.968.653	1,5%	14.560.541
<b>Totale</b>	<b>16.673</b>	<b>100,0%</b>	<b>15.264.461.174</b>	<b>100,0%</b>	<b>915.520</b>



**Grafico 1.7** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Numero di CIG



**Grafico 1.8** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per Regione, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Importo



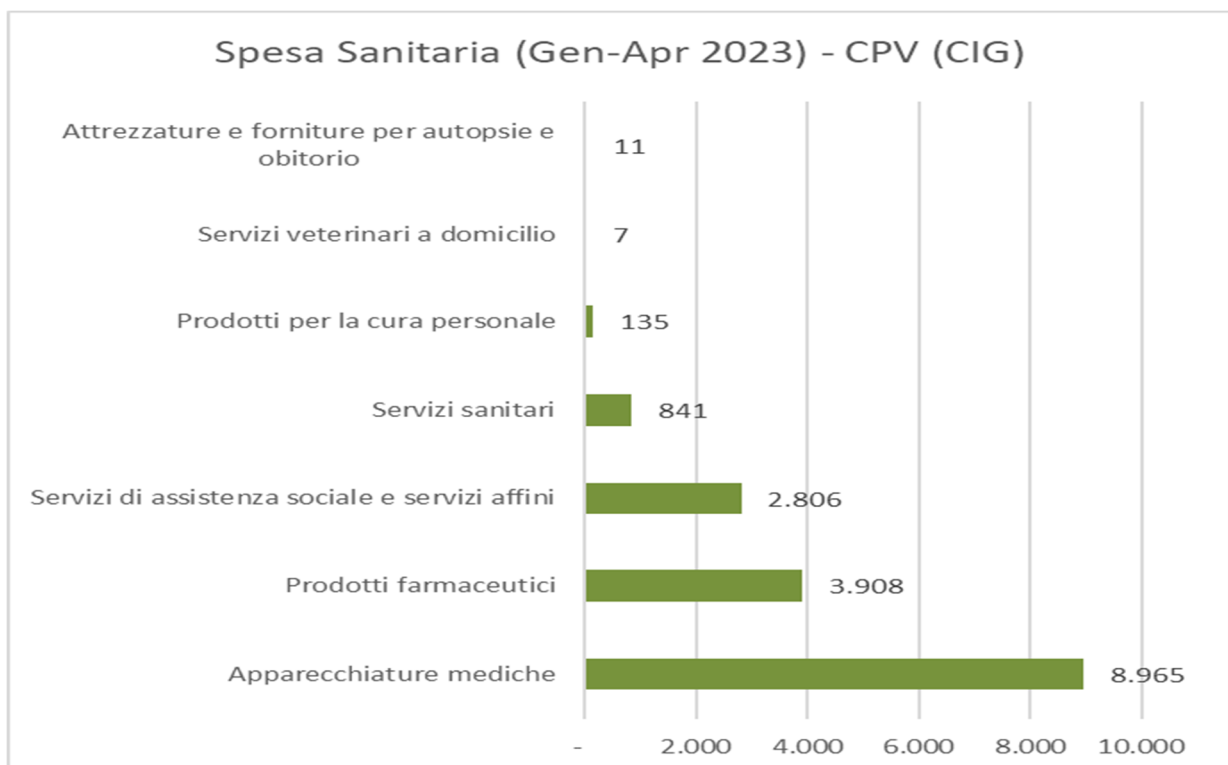
Dalla tabella 1.4 si osserva che, in termini di importo, il 21,3% del valore complessivo è rappresentato da appalti avviati da Stazioni Appaltanti della Lombardia. A seguire la Sicilia con circa il 13,1% e la Toscana e il Lazio con rispettivamente l'8,1% e il 6,9% circa del valore totale degli appalti.

Mentre a livello di numerosità le Stazioni Appaltanti della Lombardia risultano essere sempre quelle che espletano il numero maggiore di appalti, con un 13,7% del numero complessivo degli appalti esaminati. A seguire il Lazio con l'11,4% e subito dopo la Campania e la Sicilia con rispettivamente il 9,9% e l'8,6% circa del numero totale degli appalti.

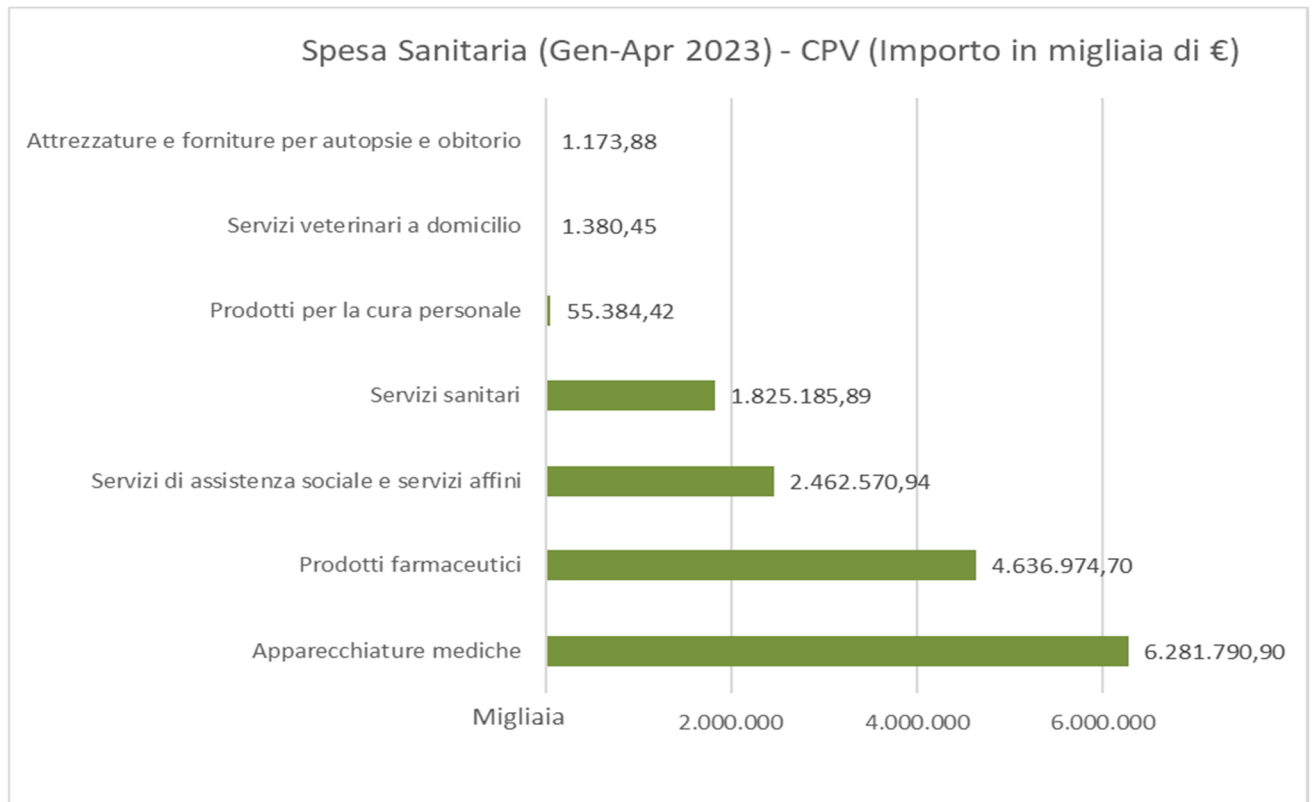
**Tabella 1.5** – CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023)

CPV	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo	
	Gen - Apr 2023	% CIG	Gen - Apr 2023 (valore in euro)	% Importo
Apparecchiature mediche	8.965	53,8%	6.281.790.900	41,2%
Prodotti farmaceutici	3.908	23,4%	4.636.974.704	30,4%
Servizi di assistenza sociale e servizi affini	2.806	16,8%	2.462.570.940	16,1%
Servizi sanitari	841	5,0%	1.825.185.886	12,0%
Prodotti per la cura personale	135	0,8%	55.384.420	0,4%
Servizi veterinari a domicilio	7	0,1%	1.380.449	0,0%
Attrezzature e forniture per autopsie e obitorio	11	0,1%	1.173.875	0,0%
<b>Totale</b>	<b>16.673</b>	<b>100,0%</b>	<b>15.264.461.174</b>	<b>100,0%</b>

**Grafico 1.9** – CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Numero di CIG



**Grafico 1.10** – CPV in termini di importo relative alle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Importo

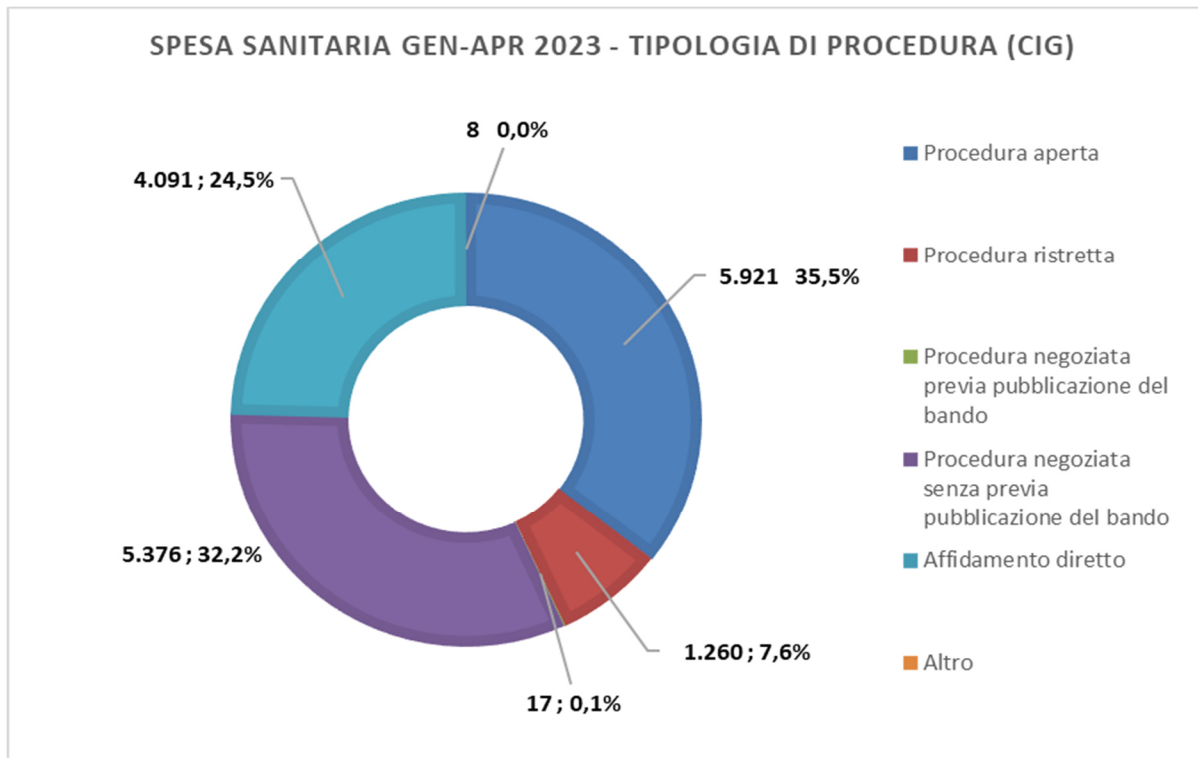


Scendendo nell'albero delle CPV riportate nella tabella 1.5 emerge che le CPV in cui si registrano i maggiori importi, sono relative in gran parte alle apparecchiature mediche, ai prodotti farmaceutici (rispettivamente il 41,2% e il 30,4% del valore complessivo degli appalti in ambito sanitario). A seguire i servizi di assistenza sociale e servizi affini, nonché i servizi sanitari.

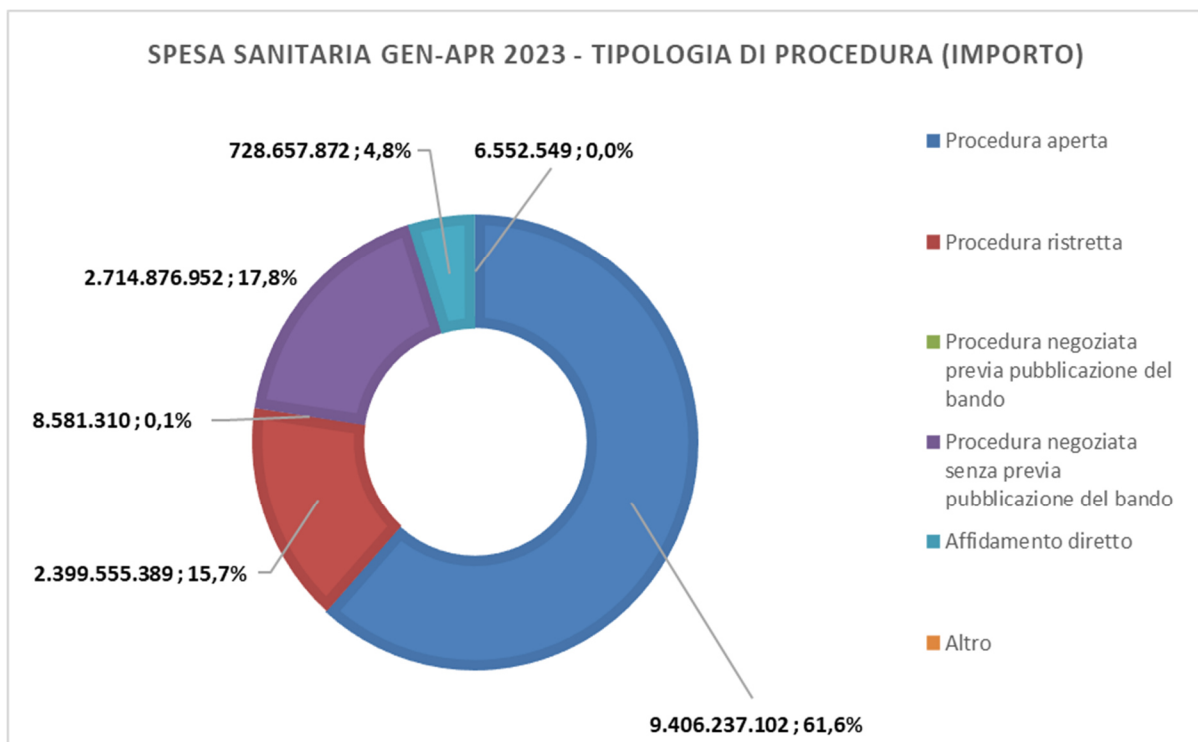
**Tabella 1.6** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023)

Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio (valore in euro)
	CIG Gen - Apr 2023	% CIG	Gen - Apr 2023 (valore in euro)	% Importo	
Procedura aperta	5.921	35,5%	9.406.237.102	61,6%	1.588.623
Procedura ristretta	1.260	7,6%	2.399.555.389	15,7%	1.904.409
Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	17	0,1%	8.581.310	0,1%	504.783
Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	5.376	32,2%	2.714.876.952	17,8%	504.999
Affidamento diretto	4.091	24,5%	728.657.872	4,8%	178.112
Altro	8	0,1%	6.552.549	0,0%	819.069
<b>Totale</b>	<b>16.673</b>	<b>100,0%</b>	<b>15.264.461.174</b>	<b>100,0%</b>	<b>915.520</b>

**Grafico.11** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Numero di CIG



**Grafico.12** - Distribuzione delle procedure di affidamento di importo uguale o superiore a € 40.000 suddivise per tipologia di procedura, in ambito sanitario (Periodo: gennaio-aprile 2023) – Importo





Dalla tabella 1.6 si evince che In termini di numero le procedure maggiormente utilizzate sono state la procedura aperta e la procedura negoziata senza bando (rispettivamente con il 35,5% e il 32,2% del totale degli appalti in ambito sanitario). Analogamente anche in termini di importo è la procedura aperta quella con il maggior valore pari al 61,6% del totale affidato, seguita subito dopo sempre dalla procedura negoziata senza bando con il 17,8%.

Novembre 2023